

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ons kenmerk
DLZ/ZI-2837724

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Den Haag
11 maart 2008

Onderwerp
ontwikkeling PGB's

Bijlage(n)

Uw brief

In het AD van 6 maart jongstleden stond een artikel over de stijging van het aantal aanvragen van persoonsgebonden budgetten (pgb's). Het subsidieplafond dat voor de pgb-regeling geldt zou al in de zomer in zicht komen. Naar aanleiding daarvan heeft u gevraagd om een brief. U vroeg mij daarbij in te gaan op de aanpak van de problematiek, de achtergrond van de stijging en de ontwikkeling van het budget voor 2008. Dat zal ik mede namens de Minister voor Jeugd en Gezin graag doen, maar eerst moet mij van het hart dat ik het betreurt dat de berichtgeving in het AD niet overal zorgvuldig was. Op diverse plaatsen wordt namelijk gesuggereerd dat bestaande budgethouders hun budget dreigen kwijt te raken. Daar is geen sprake van. Als er al iets zou veranderen, dan betekent dat alleen iets voor nieuwe aanvragers en niet voor bestaande budgethouders. De uitputting van het budget van de subsidieregeling wordt evenals voorgaande jaren nauwkeurig gevolgd door het CVZ. Ik heb nog geen bericht ontvangen dat de middelen uitgeput zouden zijn. Ik verwacht binnenkort een rapportage over de maand januari 2008. Evenals in voorgaande jaren zal ik naar aanleiding van de rapportage bezien of er en zo ja, welke maatregelen nodig zijn.

Dat het aantal pgb houders fors stijgt is niet nieuw. Vorig jaar heb ik het subsidieplafond enkele malen moeten verhogen om alle aanvragen te kunnen honoreren. Het beschikbare budget voor 2008 heb ik eveneens aanzienlijk verhoogd, rekening houdend met een hogere instroom dan in voorgaande jaren. Tegelijkertijd heb ik bij de begroting een aantal maatregelen genomen die er toe moeten leiden dat op grond van de AWBZ uitsluitend 'geloofwaardige en onbetwistbare zorg' wordt verstrekt, of het nu om pgb's of om zorg in natura gaat. In het verlengde van het nog te verschijnen SER advies over de toekomst van de AWBZ zal ik ook komen met een zogenoemde 'glasheldere AWBZ polis' (Motie Van der Veen, TK, 2006-2007, 30 800 XVI, nr. 55) die duidelijk omschrijft wat ik concreet onder geloofwaardige en onbetwistbare AWBZ zorg versta. In mijn brief "*het pgb in perspectief*" van 9 november jongstleden (TK, 2007-2008, 26 631, nr. 232) heb ik u laten weten hoe ik aankijk tegen het instrument pgb. Ik ben van mening

Blad

2

Kenmerk

DLZ/ZI-2837724

dat de cliënt met het pgb grotere keuzevrijheid heeft gekregen bij de vormgeving van zijn of haar zorgarrangement.

Ik vind het pgb van groot belang, daar waar het een verschil uitmaakt tussen afhankelijk leven en een zelfstandig leven. Gelet op het belang van het instrument pgb heb ik u in november 2007 in kennis gesteld van de maatregelen die ik met ingang van 1-1-2008 heb genomen¹ en van mijn beleidsvoornemens om te komen tot zodanige aanpassingen dat alleen onbetwistbare zorg wordt vergoed. Tevens heb ik daarbij aangegeven dat ik aanvullend onderzoek zal doen naar onder andere de instroom van jeugd (via de bureaus jeugdzorg); naar de voor- en nadelen van één contracteerruimte in 2009; naar de aanspraken; naar de pgb-tarieven en naar eigenbijdragen.

Er zijn op dit moment nog geen definitieve onderzoeksrapporten beschikbaar, maar het algemene beeld is en blijft dat zich in 2007 een buitenproportionele groei van het pgb heeft voorgedaan. Het CVZ heeft mij laten weten dat er op 1 januari 2007 63.350 budgethouders waren en op 31 december 2007 in totaal 89.771. Daarmee komen we uiteindelijk dus uit op een aanwas van 26.421 nieuwe budgethouders en een gemiddelde groei van 2.200 per maand. In de voorgaande jaren was dat aanzienlijk minder (zie de tabel in deze brief).

Zoals ik u in mijn vorige pgb-brief schreef, lijkt de te ruime formulering van de AWBZ-aanspraken in zijn algemeenheid, de oorzaak van de ongekeerde pgb-groei, zonder dat er aanwijsbaar sprake is van substitutie voor zorg in natura. Op zich hoeft groei niet negatief te zijn. Maar een extreme groei, waar geen daling van zorg in natura tegenover staat en gecombineerd met signalen over niet bedoelde aanwending van middelen vraagt wel om een kritische bezinning. Juist om het pgb voor de toekomst te behouden.

De groei van het pgb staat overigens niet op zichzelf, ook in de AWBZ in natura doet zich een toename van de vraag voor waarvan we ons moeten afvragen of dat wel allemaal gaat om onbetwistbare zorg. Dat is ook de reden dat ik aan de SER advies heb gevraagd over de toekomst van de AWBZ. Eventuele nadere maatregelen wil ik dan ook in dat perspectief zien.

Het pgb-plafond voor 2008 heb ik vastgesteld op € 1.750 miljoen. Inmiddels is dit plafond verhoogd tot € 1.790 miljoen omdat een eerdere uitname in verband met de overheveling van de functie activerende begeleiding naar de Zvw, is teruggeboekt. Eind 2007 is besloten alle niet op genezing gerichte activerende begeleiding in de AWBZ te houden voor mensen met een psychiatrische aandoening.

1

- Plafond vaststellen op € 1.750 miljoen;
- Ondersteunende begeleiding in uren afschaffen bij de grondslagen somatisch en /of psychosociaal voor pgb en zorg in natura;
- geen indexerings van de pgb-tarieven in 2008;
- Afschaffen € 2.500,- verantwoordingsvrij;
- Afschaffen 10%-overheveling;

Groei van het aantal budgethouders en het bestede/beschikbare budget

Jaar	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal budgethouders	62.500	69.500	80.500	95.000 (incl.Wmo) 63.350 (excl.Wmo)	89.771
Procentuele stijging	25%	11,2%	15,8%	18,1%	42%
Gem. stijging per maand	1.042	583	917	1.208	2.200
Uitgaven in miljoenen	635	764	922	1.136	1.455 (raming)

Bron: CVZ

De aanname was dat dit plafond voldoende zou zijn om te starten en om gedurende de start een gelijke gemiddelde groei als in 2007 te accommoderen. Ik heb toen gemeld dat ik de uitkomsten van het vervolgonderzoek afwacht en dan bezie welke nadere maatregelen structureel nodig zijn. Hierover zal het Kabinet in het voorjaar van 2008 besluiten bij Voorjaarsnota. De besprekingen hierover zijn momenteel in volle gang. Zodra deze besprekingen zijn afgerond en het Kabinet een besluit heeft genomen, zal ik u daarover informeren.

Indien en voor zover rapportages van het CVZ eerder aanleiding geven tot het nemen van maatregelen zal ik u daarover uiteraard ook eerder informeren.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

mw. dr. J. Bussemaker